

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru implementarea unor măsuri de simplificare administrativă în domeniul protecției sociale precum și pentru acordarea unor drepturi și beneficii de asistență socială în domeniile de activitate în care se mențin restricții

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În contextul pandemiei generată de răspândirea coronavirusului SAR-S-CoV-2, pentru asigurarea protecției sociale și sanitare a populației au fost aprobate/adoptate o serie de acte normative care reglementează acordarea unor drepturi noi și prelungirea acordării unor drepturi existente.

Astfel, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.59/2020, s-au reglementat o serie de măsuri imediate pentru stabilirea mijloacelor și procedurilor necesare pentru siguranța socială și economică a populației, precum și măsuri de protecție socială pe perioada stării de urgență, instituită prin Decretul nr. 195/2020 și prelungită prin Decretul nr. 240/2020.

Prin acest act normativ, a fost instituită acordarea indemnizației pentru întreruperea sau suspendarea activității în cazul angajatorilor sau al profesioniștilor definiți de Codul civil și s-a stabilit acordarea stimulentului de inserție prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 și pentru persoanele care și-au suspendat sau chiar li s-a încetat raportul de muncă sau de serviciu ori activitatea profesională ca urmare a restricțiilor economice din perioada stării de urgență.

Totodată, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 a introdus și alte măsuri cum ar fi utilizarea poștei electronice ca mijloc de comunicare în obținerea noilor drepturi instituite, dar și a celor deja reglementate, pentru a se menține distanțarea fizică recomandată pentru aceste perioade.

Ulterior, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.32/2020 și 53/2020 s-a stabilit și prelungirea acordării indemnizației pentru creșterea copilului prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 și a indemnizației de acomodare prevăzută de Legea nr.273/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, toate aceste acte normative vizând prelungirea acordării drepturilor pe perioada stării de urgență.

Legea nr.59/2020 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020, modifică și completează acest act normativ prelungind acordarea indemnizației pentru creșterea copilului cu 30 de zile după încetarea stării de urgență, respectiv până la 13 iunie 2020.



Ordonanța de urgență a Guvernului nr.32/2020, prevede și faptul că pregătirea teoretică a programelor de formare profesională în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 129/2000, poate fi realizată și în sistem on-line.

În același timp, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2020, unele măsuri din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.59/2020, s-au prelungit și pentru perioada cuprinsă între încetarea stării de urgență și 31 mai 2020, inclusiv drepturile de concedii și indemnizații acordate părinților care au în întreținere copii de vârste mici, precum și prevederi referitoare la susținerea în sistem on-line a pregătirii teoretice a tuturor programelor de formare autorizate, pregătirea practică a programelor de inițiere, specializare și perfecționare, care nu implică activități practice care trebuie să se desfășoare într-un spațiu cu dotări specifice, conform standardului occupational, precum și susținerea examenului de absolvire a programelor de inițiere, specializare și perfecționare.

Având în vedere evaluarea riscului de sănătate publică pentru perioada următoare, care indică existența, în continuare, a unui grad ridicat de infectare a populației cu coronavirusul SARS-CoV-2 în condițiile în care în anumite domenii activitatea nu poate fi reluată în totalitate, se impune ca unele măsuri aprobate prin acte normative în perioada stării de alertă, să fie prelungite.

Având în vedere ca distanțarea socială constituie o măsură de prevenire a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 se impune utilizarea poștei electronice în relația pe care autoritățile publice o au cu cetățenii, contribuind astfel și la simplificarea procedurilor administrative.

Totodată, luând în considerare că schimbările intervenite în economie cauzate de pandemie impun luarea unor măsuri care să permită dezvoltarea competențelor și abilităților profesionale în concordanță cu noile cerințe ale pieței muncii, formarea profesională în sistem online constituie o măsură de aliniere a României la tendințele actuale în domeniu, ca factor de competitivitate, flexibilitate și promovare a învățării pe parcursul întregii vieți.

De asemenea, în contextul în care unele categorii de persoane cu copii în întreținere, beneficiare ale unor drepturi de asistență socială nu vor putea să-și reia activitatea generatoare de venituri și nici nu vor putea beneficia de măsurile de șomaj reglementate, rămânând astfel, fără sursă venit, fapt care va genera noi probleme sociale, se impune și stabilirea unor măsuri de prelungire a drepturilor de care au beneficiat și pe perioada stării de urgență.

Aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, pentru stabilirea mijloacelor și procedurilor necesare pentru garantarea siguranței personale a unor categorii de persoane afectate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de Ordonanță de urgență reglementează:

a) Depunerea prin poșta electronică sau prin alt mijloc electronic de comunicare a cererilor, declarațiilor și documentelor doveditoare pentru solicitarea drepturilor de asistență socială, a indemnizațiilor pentru șomaj și pentru acordarea măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă, prevăzute de Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, precum și a drepturilor de asigurări sociale prevăzute de Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, acordate din bugetul de stat, din bugetele locale sau din bugetul asigurărilor sociale de stat.

b) Desfășurarea programelor de formare profesională autorizate și a examenelor de absolvire în sistem on-line, în anumite condiții, astfel:

- pregătirea teoretică a tuturor programelor de formare autorizate respectiv toate programele de specializare, perfecționare, calificare, inițiere, cu excepția celor de nivel de calificare 1,
- pregătirea practică pentru programele de specializare, perfecționare și inițiere,
- susținerea examenului de absolvire a programelor de inițiere, specializare și perfecționare desfășurate în sistem on-line.

c) reglementarea acordării ajutorului de deces în cazul decesului, persoanei aflate în concediu pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de 2 ani, respectiv până la 7 ani în cazul copilului cu handicap, acordat în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2011, cu modificările și completările ulterioare, sau al unui membru de familie al acesteia.

d) reglementarea prelungirii acordării drepturilor prevăzute de art. 2, 7, 31 și 32 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2011, cu modificările și completările ulterioare, respectiv de art. 50 din Legea nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care persoanele beneficiare își desfășoară activitatea într-un domeniu a cărui activitate rămâne restricționată, potrivit actelor emise de autoritățile competente. Pentru aceste categorii, așa cum se prevede în Legea nr.59/2020 și în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020, la data de 13 iunie 2020 încetează măsura prelungirii acordării drepturilor și, în condițiile menținerii unor restricții de activitate, o parte nu vor putea să-și reia activitatea generatoare de venituri și nici nu vor putea beneficia de măsurile de șomaj reglementate, rămânând astfel, fără sursă venit, fapt care va genera noi probleme sociale.

În acest context se propune prelungirea acordării drepturilor menționate în cazul beneficiarilor care lucrează în domenii de activitate în care se mențin restricții, pe toată durata menținerii acestora, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2020.

3. Alte informații



Secțiunea a 3-a**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ****1. Impact macro-economic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ contribuie la:

- asigurarea în continuare a măsurilor de prevenire a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 prin utilizarea poștei electronice în relația pe care autoritățile publice o au cu cetățenii, contribuind astfel la simplificarea procedurilor administrative, precum și în relația beneficiari - furnizori de formare profesională, dar și în oferirea, în sistem on line, a cursurilor de formare profesională;
- aplicarea unitară, în condiții optime, a prelungirii măsurilor instituite pentru perioada stării de urgență și a stării de alertă

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații**Secțiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						



i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) bugetul asigurărilor pentru șomaj						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat i. asistență socială b) bugete locale c) buget de asigurări sociale de stat d) bugetul asigurărilor pentru șomaj						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații –	<p>5000 persoane pentru care se prelungește acordarea stimulentului de inserție x 650 lei x 2 luni = 6.500.000 lei</p> <p>3000 persoane pentru care se prelungește acordarea indemnizațiilor x 2200 lei (cuantum mediu) x 2 luni = 13.200.000 lei</p> <p>Acest efort bugetar poate fi susținut în prezent din bugetul Ministerului Muncii și Protecției Sociale</p>					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

- ordin al ministrului muncii și protecției sociale pentru stabilirea domeniilor de activitate și instrucțiunile privind autorizarea furnizorilor de formare profesională/să desfășoare programe de formare profesională a adulților în sistem on-line



<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</p> <p>a) impact legislativ - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect, întrucât tratează o situație excepțională.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p>



<p>e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 570/2020.</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Alte informații</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru implementarea unor măsuri de simplificare administrativă în domeniul protecției sociale, precum și pentru acordarea unor drepturi și beneficii de asistență socială în domeniile de activitate în care se mențin restricții, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



LUDOVIC ORBAN

